

УДК 314.924

ББК 60.59

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Черемных А.О.

*студент,
Уральский институт управления – филиал РАНХиГС
г. Екатеринбург, Россия
anuta_cheremnyh@mail.ru*

Шепелев О.Ю.

*к.с.н., доцент,
Уральский институт управления – филиал РАНХиГС
г. Екатеринбург, Россия
o.y.shepelev@urfu.ru*

PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF INTER-ETHNIC RELATIONS IN SVERDLOVSK REGION

Cheremnyh A

*student,
Ural Institute of Management - Branch of RANEP
Yekaterinburg, Russia
anuta_cheremnyh@mail.ru*

Shepelev O

*Ph.D., Associate Professor,
Ural Institute of Management - Branch of RANEP
Yekaterinburg, Russia
o.y.shepelev@urfu.ru*

Аннотация

В России проживают представители 193 народов. Изучение межэтнических отношений между ними обуславливается тем, что влияние этнического фактора постоянно возрастает, этническое сознание граждан неуклонно растет, а увеличение миграционных потоков и, как следствие,

изменение национальных составов в регионах без учета существующих проблем может привести к непоправимым последствиям межнационального характера.

На основе анализа нормативно-правовых актов и целевых программ, направленных на укрепление единства российской нации, вторичного анализа опубликованных по исследуемой проблематике материалов мы попытаемся выявить и представить проблемы, влияющие на развитие межнациональных отношений в Свердловской области, где **проживает более 40 национальностей**.

Сегодня в Свердловской области осуществляет работу Консультативный совет по делам национальностей региона, действует более 100 национально-культурных организаций, 22 национально-культурные автономии и др. организации, деятельность которых направлена на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений.

В рамках соглашений между Свердловской областью, Министерством международных и внешнеэкономических связей и Министерством культуры организовано многостороннее международное сотрудничество с рядом зарубежных стран.

Однако, несмотря на проводимые органами власти и общественными организациями мероприятия, в Свердловской области наблюдается снижение количества образовательных и культурных мероприятий, недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации при реализации политики в данной сфере, а также неполный охват проводимыми мероприятиями всей территории региона.

Своевременное решение обозначенных выше проблем поможет обеспечить единство народов, проживающих на территории Свердловской области, и предотвратить возможные конфликты межнационального характера.

Annotation

The members of 193 nations are living in Russia. Study of interethnic relationships of these nations is determined with the facts that influence of ethnic factor is permanently increasing, ethnic consciousness of citizens is steadily growing and increasing of migration flows and thereby change of national compositions in regions without notice of current problems can lead to irreparable consequences of interethnic nature.

On the basis of the analysis of normative legal documents and target programs aimed at consolidation of Russian nation unity, secondary analysis of published materials of subject matter under study, we try to reveal and to present problems influencing the development of interethnic relationships in the Sverdlovsk region where more than 40 ethnic groups are living.

Today in the Sverdlovsk region the Advisory committee on point of the region nationalities fulfills its activity, there are more than 100 ethnic organizations, 22 ethnic autonomies and other organizations which activity is aimed at consolidation of civil unity and harmonization of international relationships.

As part of agreement between the Sverdlovsk region, Ministry of international and foreign economic relations and Ministry of culture, the multilateral international cooperation with some foreign countries is arranged.

However, in spite of the activities conducting by the authorities and public organizations there is a number decrease of educational and cultural events, insufficient level of interdepartmental and interlevel coordination of policy implementation in this field as well as partial coverage of the whole of the region territory by the conducting activities.

Well-timed solution of the noticed above problems will help to ensure nations' unity living on the territory of the Sverdlovsk region and to prevent possible conflicts of interethnic nature.

Ключевые слова: межэтнические отношения, этническое сознание, миграция, этническое многообразие, национальный состав, межкультурное взаимодействие, международное сотрудничество.

Key words: interethnic relations, ethnic consciousness, migration, ethnic diversity, national composition, intercultural interaction, international cooperation.

В XXI столетии одним из основных факторов устойчивого развития общества является этнокультурное развитие народов, проживающих на территории отдельного государства. Это позволяет реализовать духовный потенциал этих народов, сохранить и укрепить их идентичность, способствует согласию в обществе, обеспечению единства нации как залога стабильного и цивилизованного развития всей страны.

Российская Федерация (далее РФ) является одним из крупнейших государств мира с полиэтническим составом населения, обладая при этом этнической доминантой. В России проживают представители 193 народов, обладающих особенностями материальной и духовной культуры [1]. Изучение межэтнических отношений в такой стране, как Россия обуславливается в первую очередь тем, что влияние этнического фактора на все сферы жизни общества постоянно возрастает.

Для целей нашей статьи наиболее подходит определение понятия «межэтнические отношения», данное М.С. Лубяным и Н.М. Морозовой, где под межэтническими отношениями понимается единство социальных, экономических, культурных, политических и др. связей между этническими общностями, а также их представителями между собой [2, с. 57].

Во-вторых, этническое сознание граждан неуклонно растет. Так, согласно исследованиям Института социологии РАН, 47 % из числа опрошенных никогда не забывают о своей национальности, а еще 35 % симпатизируют ей [3, с. 142].

В-третьих, старение населения и замедление демографического роста, как следствие, приводит к нехватке трудовых ресурсов, которые, как правило, пополняются за счет привлечения мигрантов из ближнего зарубежья. Появление на отдельных территориях больших миграционных потоков, недостаточно адаптированных к местным условиям, и порою неготовность коренного населения терпимо относиться к приехавшим, может в конечном итоге привести к непоправимым последствиям межэтнического характера, что уже не раз бывало в истории.

Т.о., усиление этнического многообразия в регионах, осуществляемое как за счет внутренней, так и внешней миграции приводит к тому, что для большинства субъектов РФ достаточно разнообразным становится их национальный состав. Так, например, Свердловская область занимает одно из ведущих мест в России по этническому многообразию. **По материалам последней Всероссийской переписи населения в регионе проживает более 40 национальностей [4].**

Для выявления проблем в области межэтнических отношений нами проводился анализ нормативно-правовых актов и целевых программ, направленных на укрепление единства российской нации, вторичный анализ опубликованных по исследуемой проблематике материалов.

Сегодня в Свердловской области ведется планомерная работа по созданию благоприятных условий для организации межкультурного взаимодействия, содействия этнокультурному многообразию народов и поддержке их деятельности на всей территории области. **В регионе** осуществляет свою работу Консультативный совет по делам национальностей региона, межнациональные организации и учреждения, этнические общественные объединения, действует более 100 национально-культурных организаций, 22 национально-культурные автономии, функционирует развитая сеть учреждений культуры, образования, науки, деятельность которых направлена на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений, ежегодно проводятся значимые культурные,

спортивные и образовательные мероприятия, направленные на поддержку, развитие и сохранение культуры народов [5]. Манси, единственный в Свердловской области коренной малочисленный народ, получил возможность иметь законного представителя в Ивдельской администрации.

На реализацию мероприятий комплексной программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих в Свердловской области на 2014–2020 годы» только в 2016 г. из федерального и областного бюджета было выделено 9242,3 тыс. руб. На осуществление социально-культурных проектов, направленных на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов РФ, укрепление межэтнических и межконфессиональных отношений некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, были предоставлены субсидии в размере 2600,0 тыс. руб.

В 2017 г. количество выделенных средств осталось почти на прежнем уровне и составило 9517,8 тыс. руб. при увеличении количества запланированных мероприятий в рамках соответствующей программы. Государственная поддержка была оказана 16 социально-ориентированным некоммерческим организациям на реализацию 18 социально-культурных проектов на сумму 2887,8 тыс. руб. При реализации данной программы наблюдалось незначительное увеличение финансирования при повышении числа социально-культурных проектов [6].

В Свердловской области в целом сохраняется благоприятный климат для формирования межэтнических отношений. Вместе с этим, наблюдаются и некоторые проблемы. В частности, в регионе отмечается недостаточное количество образовательных и культурно-просветительских мероприятий направленных на формирование общероссийской гражданской идентичности, воспитание культуры межнационального общения, изучение истории и традиций разных народов.

Немаловажным является фактор международного сотрудничества. Так, по мнению Г.В. Головиной и И.А. Савиной использование культурного потенциала России в интересах многостороннего международного сотрудничества – одна из важнейших задач нашего государства [7, с. 165].

Для решения этой задачи только в 2016 г. Министерством международных и внешнеэкономических связей при поддержке Правительства Свердловской области в рамках соглашений между Свердловской областью и Республиками Армения и Казахстан было проведено 7 международных выставочных мероприятий. Данные мероприятия были направлены на культурное сотрудничество в части:

- содействия и установления долговременных связей между учреждениями культуры с целью углубления традиций двустороннего культурного сотрудничества;
- участия в международных проектах и программах по формированию единого культурно-информационного пространства;
- участия профессиональных, самодеятельных и детских коллективов в фестивалях, смотрах, конкурсах;
- создания необходимых условий для обмена художественными, музейными выставками, театральными-концертными гастролями.

В соответствии с соглашением между Правительством Свердловской области и Правительством Республики Таджикистан были проведены дни культуры, фестивали и конкурсы, художественные музейные выставки [8].

В 2017 г. Министерство международных и внешнеэкономических связей при поддержке Правительства Свердловской области стало исполнителем пяти международных мероприятий [9]. Однако, в 2018 г. количество таких мероприятий сократилось уже до двух [10].

Анализ деятельности Министерства международных и внешнеэкономических связей за последние годы показывает уменьшение количества международных мероприятий, направленных на развитие международного сотрудничества Свердловской области с др. странами. Так,

согласно плану международных мероприятий в 2018 г. планировалось проведение 72 визитов, приемов и заседаний, в то время как в 2019 г. количество подобных мероприятий сокращено до 51 [11].

Еще одним органом исполнительной власти Свердловской области, деятельность которого направлена на поддержание высокого уровня межкультурной коммуникации, является Министерство культуры. Несмотря на эффективность работы данного ведомства, анализ докладов о состоянии культуры в Свердловской области показал снижение отдельных показателей.

Так, в 2016 г. Министерством и подведомственными ему организациями было реализовано 11 крупных международных гастрольных проектов с участием представителей зарубежных стран [12], а за период 2017 г. количество таких мероприятий сократилось уже до 9 [13].

Еще одной проблемой развития межэтнических отношений является недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики РФ. Несмотря на утверждение межведомственного плана мероприятий по реализации стратегии государственной культурной политики на период до 2030 г., в Свердловской области наблюдается неразвитость межведомственных связей, что препятствует решению комплексных социокультурных проблем.

Особенно плохо организовано взаимодействие центра с малыми городами, отдаленными и сельскими территориями. Все мероприятия, которые направлены на международное сотрудничество, как правило, проводятся в крупных городах и административном центре. Чтобы достичь нового уровня межведомственного институционального взаимодействия необходимо преодолеть административные барьеры, ведомственную разобщенность, распыленность инфраструктуры муниципальной социальной и культурной сферы.

Подводя итог, можно сделать вывод, что на территории Свердловской области принимаются активные меры, направленные на этнокультурное

развитие народов. Сразу несколько органов власти задействованы в процессе обеспечения единства нации и организации международных отношений.

К основным проблемам следует отнести снижение количества образовательных и культурных мероприятий, недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации при реализации политики в данной сфере, а также неполный охват всей территории Свердловской области проводимыми мероприятиями.

В целях сохранения согласия в обществе и обеспечения единства народов, проживающих на территории Свердловской области, необходимо своевременное решение обозначенных выше проблем. Решение имеющихся этнокультурных проблем требует системного взаимодействия органов власти, общественных объединений и др. субъектов этнокультурной деятельности.

Когда живущие по соседству люди различных национальностей знают культуру своего соседа, уважительно относятся к национальным традициям друг друга, когда коренные жители с пониманием относятся к мигрантам, а те в свою очередь уважают традиции и законы принимающей их стороны и хотят максимально быстро ассимилироваться в новых для себя условиях, количество конфликтных ситуаций межэтнического характера практически сойдет на нет.

Список литературы

1. О федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)»: Постановление Правительства РФ от 20 августа 2013 г. № 718-ПП (в ред. от 25.05.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
2. Лубяной М.С., Морозова Н.М. Межэтнические отношения как элемент социального развития // Вестник института социологии. 2014. № 1 (8). С. 56–75.
3. Гражданская, этническая и религиозная идентичность: вчера, сегодня, завтра / Рук. проекта и отв. ред. Л.М. Дробижева. М.: Российская политическая энциклопедия, 2013. 485 с.
4. Национальный состав Свердловской области. [Электронный ресурс]. URL: <http://midural.ru/community/100332/100689/100690/> (дата обращения: 01.02.2019).

5. **Этнические общественные объединения Свердловской области.** [Электронный ресурс]. URL: <http://midural.ru/community/100332/100689/100693/> (дата обращения: 01.02.2019).
6. Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих в Свердловской области на 2014–2020 годы»: Постановление Правительства Свердловской области от 24 декабря 2013 г. № 1605-ПП. Доступ из электронного фонда правовой и нормативно–технической документации www.docs.cntd.ru.
7. Головина Г.В., Савина И.А. Международное культурное сотрудничество: аспекты социально-культурного и правового регулирования // Вестник АГУ. 2014. № 4 (148). С. 162–169.
8. Международное сотрудничество. [Электронный ресурс] URL: <http://mvs.midural.ru/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo> (дата обращения: 25.01.2019).
9. Об утверждении перечня выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий, проводимых при участии и поддержке Правительства Свердловской области на 2017 год: Распоряжение Правительства Свердловской области от 7 марта 2017 г. № 155-РП. Доступ из электронного фонда правовой и нормативно–технической документации www.docs.cntd.ru.
10. Об утверждении перечня выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий, проводимых при участии и поддержке Правительства Свердловской области на 2018 год: Распоряжение Правительства Свердловской области от 30 марта 2018 г. № 202-РП. Доступ из электронного фонда правовой и нормативно–технической документации www.docs.cntd.ru.
11. План международных мероприятий. [Электронный ресурс] URL: <http://mvs.midural.ru/plan-mezhdunarodnykh-meropriyatii> (дата обращения: 27.01.2019).
12. Доклад о развитии сферы культуры в Свердловской области в 2017 году. [Электронный ресурс]. URL: <http://mkso.ru/data/File/ejegodnye%20doklady/doklad-2016.pdf> (дата обращения: 02.02.2019).
13. Доклад о состоянии культуры в Свердловской области в 2017 году. [Электронный ресурс]. URL: <http://mkso.ru/data/File/ejegodnye%20doklady/doklad-po-itogam-2017-kultury.pdf> (дата обращения: 02.02.2019).